联合国 S/PV.8538



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八五三八次会议

2019年6月4日星期二下午3时举行

纽约

主席：	奥泰比先生	(科威特)
	比利时	贝克斯廷•德布伊茨沃夫先生
	中国	姚绍俊先生
	科特迪瓦	阿多姆先生
	多米尼加共和国	莫里森・冈萨雷斯女士
	赤道几内亚	Sipaco Ribala先生
	法国	盖冈夫人
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	苏米拉特先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	南非	马特基拉先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	亨特先生

议程项目

中部非洲区域

秘书长关于中部非洲局势和联合国中部非洲区域办事处的活动的报告（S/2019/430）

19-15981 (C)







下午3时开会。

向卸任主席致谢

主席（以阿拉伯语发言）:我谨借此机会代表安理会向担任5月份安理会主席的印度尼西亚常驻代表迪安•特里安夏•查尼先生阁下致意。查尼大使及其团队以出色的外交技巧主持了安理会上个月的工作，我相信我可以代表安理会全体成员向他们致以深切谢意。

通过议程

议程通过。

中部非洲区域

秘书长关于中部非洲局势和联合国中部非洲区域办事处的活动的报告（S/2019/430）

主席（以阿拉伯语发言）:根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国中部非洲区域办事处主任弗朗索瓦・隆塞尼・法尔先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/430，其中载有秘书长关于中部非洲局势和联合国中部非洲区域办事处活动的报告。

我现在请法尔先生发言。

法尔先生（以英语发言）:主席先生，我感谢你给我这个机会向安全理事会通报中部非洲局势和联合国中部非洲区域办事处（中非办）的活动。

自我上次通报（见S/PV.8421）以来，中部非洲国家经济共同体（中非经共体）在改革进程方面取得了显著进展。在1月份改革文件定稿后，预计中非经共体部长理事会将于6月21日召开会议，确认这些文件。我们希望中非经共体国家元首和政府首脑大会将在今年年底前批准这些文件。这一改革进程应有助于中非经共体转变为一个更有效的区域一体化、预防和解决冲突以及建设和平的组织。中非办仍然致力于利用现有的宝贵专门知识，帮助加强这些能力。这一改革还应该为该组织提供更充分的任务和工具，以及执行这一任务的手段。我呼吁中非经共体成员国加强对这一进程的支持，以确保及时完成这一进程，并启动改革后的中非经共体，促进区域和平、稳定和一体化。

迄今为止，联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会（中部非洲咨委会）仍然是中非经共体成员国定期开会讨论中部非洲和平与安全问题并建议应对区域稳定威胁的行动的主要平台。我刚从金沙萨抵达这里，委员会于5月31日在那里举行了第四十八次部长级会议，重点讨论中部非洲的政治和安全局势。中部非洲咨委会成员注意到刚果民主共和国于2018年12月30日举行了选举，该国因而得以经历和平的权力更迭。他们还欢迎签署《中非共和国和平与和解政治协议》，并表示支持倡导彻底解除武器禁运的努力。他们注意到喀麦隆政府努力寻找持久解决西北和西南地区危机的办法，并鼓励该国政府为此目开展对话。在关于为区域机构筹资和季节性跨界转移放牧问题的非公开会议之后，除其他外，中部非洲咨委会成员首先邀请中非经共体总秘书处完成起草中共同体畜牧和季节性转移放牧条例的进程；第二，呼吁就这一问题举行一次高级别会议；第三，鼓励中非经共体成员国参加专门讨论该组织改革的会议；第四，强调建立机制确保定期缴纳款项的重要性。

几个国家牧民和农民之间经常发生致命冲突仍然令人严重关切，对区域安全和一体化构成威胁。最近乍得东部族群间关系紧张，游牧民和定居农民相互对立，5月21日发生袭击中非共和国村庄的事件，这都提醒我们迫切需要解决畜牧和季节性转移放牧问题。我感到高兴的是，这个问题在中部非洲得到越来越多的关注，我欢迎5月27日和28日在金沙萨举办的讲习班的结论，该讲习班最终确定了一项关于畜牧和季节性转移放牧的监管文书草案。鉴于这一现象涉及区域间层面，中非办将继续支持中非

经共体在这一领域的努力，并与西非办一道促进中部、东部和西部非洲在这一问题上的合作和良好做法交流。

（以法语发言）

自2018年底以来博科圣地加强了对喀麦隆和乍得的袭击，杀害了近100名平民以及国防和安全部队成员。尽管受影响国家和乍得湖流域委员会做出了值得称道的努力，但该恐怖团体继续对中部非洲及其他地区构成安全威胁。在这种情况下，受影响国家和多国联合工作队必须加强合作，更好地分享经验教训，并提供更多和更持久的国际援助，以击败博科圣地组织，满足受影响民众的人道主义需求，并解决冲突的根源。

旨在让受“博科圣地”组织活动影响的地区实现稳定、恢复并具备复原力的区域战略于2018年8月获得通过，因此，对于生活在这些地区的人民而言，它是希望所在。我继续与秘书长特别代表兼西萨办负责人查巴斯先生携手努力，让各伙伴更清醒地认识到，必须继续致力于打击“博科圣地”组织。我借此机会，再次呼吁有关国家加紧努力，在国家一级执行这项区域战略，我呼吁国际伙伴支持这些努力。

我注意到“上帝抵抗军”（上帝军）仍然对中部非洲、特别是中非共和国和刚果民主共和国的和平与安全构成威胁。我鼓励次区域各国政府和安全理事会成员支持非洲联盟委员会的努力，在区域合作和非洲常备军框架内建立替代安全机制，以消灭上帝军。

关于喀麦隆西北部和西南部地区局势，我们注意到一些重要伙伴对该国进行了若干次高级别访问，并发表了一系列公开声明，这些伙伴均表示他们对保护问题感到关切，并呼吁举行包容性的真诚对话。5月9日，约瑟夫·迪翁·恩古特总理宣布，保罗·比亚总统准备参加对话，除了与分裂和分离有关的问题之外，可以讨论一切问题，以便找到一种持久解决危机的办法。这是在正确方向上迈出的令人鼓舞的一步。在5月28日就喀麦隆社会政治局势发表的一份声明中，政府回顾了它迄今为管理人道主义局势和参加同所有利益攸关方的对话所作的努力。他还强调，他致力于同人权理事会成员、其他会员国、联合国各机构和其他双边行为体合作。

我提请注意秘书长就维护喀麦隆统一和领土完整的重要性发表的声明。还必须强调指出，必须在政府指导下寻求解决危机的办法。举行包容各方的对话是保持该国稳定的最佳途径，对于整个次区域至关重要。因此，我鼓励喀麦隆当局继续努力开展对话并推动权力下放进程。我重申，联合国将与喀麦隆一道努力，借助建设和平基金和其他资金来源，完成这项关键任务以及其他任务，例如解除武装、复员和重返社会以及建设和平。

尽管取得了这些积极进展，但是实地局势继续恶化，分离主义武装团体与国防和安全部队频繁发生冲突。平民仍然是冲突的主要受害者。很多人失去生命，而西北部、西南部和沿海地区约有53万人在境内流离失所，有3万多人逃往尼日利亚避难。受影响的民众迫切需要援助，但是由于安全问题，西北部和西南部地区的人道主义援助准入仍然举步维艰。此外，喀麦隆最北部地区收容了来自中非共和国的27.8万难民和10.4万尼日利亚难民。我赞扬政府提供人道主义援助，并指出联合国人道主义应急计划迄今为止仅获得13%的资金。我呼吁国际伙伴考虑予以资助，以提供弱势民众迫切需要的全部人道主义援助。

虽然《中非共和国和平与和解政治协议》的落实工作带来若干挑战，但它仍是一个有助于该国实现持久和平的有效工具。关键是次区域和中非经共体各成员国应为协议获得成功各尽其责。为此，我欣见喀麦隆和中非共和国上个月在班吉重启联合委员会。我鼓励中非共和国和其他邻国重新启动它们的双边联合委员会，这有助于就边界管理和共同安全挑战举行讨论。

我欢迎国际货币基金组织（基金组织）于5月9日宣布，其访问团已经完成了与刚果共和国的讨论并达成一项尚待核准的协定，中期信贷机制下的一个方案有可能为其提供支持。这项有利的进展是经过两年谈判之后取得的。

在加蓬，基金组织最近提出，宏观经济形势已经稳定。与此同时，阿里•邦戈•翁丁巴总统正在利伯维尔恢复健康。自5月以来，他接待了到访的多哥总统福雷・埃索齐姆纳・纳辛贝、科特迪瓦总统阿拉萨内・德拉马内・瓦塔拉和塞内加尔总统马基・萨勒以及法语国家国际组织秘书长路易丝・穆希基瓦博。今后几日预计将有其他国家元首前去访问。

我注意到乍得当局努力在年底之前举行议会选举，我呼吁所有国家和国际行为体为在预定期限内举行有公信力和包容性的和平选举做出贡献。

面对所有这些挑战，中部非洲区域办仍坚定致力于在预防危机以及危机和冲突管理领域进行区域能力建设，包括为中非经共体及其成员国提供支助。我们相信，中部非洲区域办当前的战略审查结果将有助于提高办事处的效力，并促使它作为联合国预防性外交和建设和平的重要工具与联合国有关实体开展密切合作，发挥更大作用。我们将继续不遗余力地改善这些实体的协调一致性，尤其是在和平与安全事务上。我感谢安理会给予重视并继续提供支持。

主席（以阿拉伯语发言）：我感谢法尔先生所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

艾伦先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢法尔先生所作的发言和付出的努力。

我们热烈欢迎联合国中部非洲区域办事处（中部非洲区域办）继续提供支助，以解决该区域冲突的深层根源，我们认为，国家、区域和国际合作仍然是解决这些挑战的关键。有鉴于此，我高兴地听到并读到特别代表法尔先生一直在为中部非洲国家经济共同体（中非经共体）成员国及其秘书处提供支助，帮助它们制订自己的改革行动计划。我和我的各位同事当然期待了解与即将制订完成并在今年剩余的时间里付诸实施的行动计划有关的最新情况。我感谢法尔先生在这方面所做的一切。

《中非共和国和平与和解政治协议》是一个实例，证明联合国、非洲联盟和各国的努力能够为实现和平取得进展。在这方面，中非共和国-喀麦隆双边联合委员会5月6日和7日在班吉举行的会议非常值得欢迎。我们鼓励邻国政府支持落实该协议。

联合王国是喀麦隆的长期朋友和伙伴。我们非常赞赏喀麦隆慷慨对待来自乍得湖流域和中非共和国的难民。我们同喀麦隆一道，努力解决“博科圣地”组织和西非伊斯兰国造成的威胁。尽管如此，我们同样深深感受到秘书长在其报告（S/2019/430）中表达的关切，我们大家在5月13日举行的“阿里亚办法”会议上讨论了这些令人关切的问题，当时我们听取了实地人员、人道主义机构和人道主义事务协调厅关于喀麦隆人道主义状况不断恶化的证词，这种状况正在迅速转变成危机。英语区危机已经驱赶56万喀麦隆人离开家园，包括3.2万名逃到尼日利亚的难民。约有430万人，包括约230万儿童，需要人道主义援助。这是一个特别令人担忧的趋势。正如我们5月13日从人道主义情况通报人那里所了解到的那样，过去一年来这些人数大幅增加。我们正在应对一个迅速恶化的局面。

还有报告称，喀麦隆安全部队和武装分离主义分子侵犯和践踏人权以及拒绝人道主义准入，这些都是令人真正关切的原因。我们对有关针对卫生设施和保健工作者的袭击的报道深感不安，这种袭击必须停止。我们提醒所有各方，任何蓄意袭击卫生设施和保健工作者的行为均违反国际人道法。我们非常欢迎人权事务高级专员米歇尔・巴切莱特的访问。现在重要的是要让她的人权官员能够进入受影响地区。

喀麦隆存在发生长期、棘手的冲突的真实风险，这可能对脆弱的区域稳定产生消极影响，并给更广泛的国际和平与安全带来影响。我们强调喀麦隆统一和领土完整的重要性，并认为我们的非洲伙伴可在支持可持续地解决危机，包括通过中部非洲国家经济共同体和非洲联盟的领导解决危机方面发挥重要作用。我们继续敦促喀麦隆政府建立可信、包容和有目的的政治对话。喀麦隆政府已作出若干受欢迎的宣布，但我们必须看到这些宣布落到实处。建设和平基金为喀麦隆政府提供了一个真正的机会，以为其提议和倡议获得专家支持。

正如秘书长的报告所表明的那样，政治反对派、民间社会以及自由和独立媒体的空间缩小，不仅对于喀麦隆而言，而且也对于乍得、中非共和国和刚果共和国而言，都是令人关切的问题。我们敦促这些国家的政府采取建设性步骤，确保保护公民空间及公民权利和政治权利，因为它们是长期稳定的重要基石。

对于与“博科圣地”组织和西非伊斯兰国的冲突及其行动所造成的大乍得湖流域的人道主义和安全局势，联合王国仍然深感关切。我们强烈谴责这些团体对平民实施的暴力，并赞赏乍得湖流域各国武装部队在反恐斗争中作出的牺牲。联合王国仍然致力于支持解决这一危机的努力。应该首先在受影响国家政府自己主导，同时在区域伙伴、联合国以及当然包括联合王国在内的国际社会的支持下，作出协调一致的反应。

我非常欢迎法尔特别代表与秘书长西非和萨赫勒问题特别代表查巴斯先生一道对该区域各国进行的联合访问。我非常期待安理会在他们访问了所有这些国家后收到其联合报告。我认为，那将是我们重新讨论这个问题并在我们之间进行讨论的好机会。

最后，请允许我说，我们仍然非常关注目前在刚果民主共和国东北部爆发的埃博拉疫情。至关重要的是，国际社会应对由刚果政府和联合国领导的应对行动提供必要的技术和财政支持。我们非常欢迎最近任命一名设在布滕博的联合国埃博拉应急反应协调员。

弗罗内茨卡女士（波兰）（以英语发言）：首先，请允许我祝贺迪加尼大使及其团队非常成功地担任了安理会主席并取得了巨大成就。与此同时，我要祝贺你、主席先生担任6月份安全理事会主席。我相信，你将以高超的技巧、娴熟的外交手段以及丰富的经验领导安理会的工作。

（以阿拉伯语发言）

祝你一切顺利。

（以英语发言）

首先，我要感谢特别代表弗朗索瓦•隆塞尼•法尔先生的全面通报和在该区域所做的努力。

我要在发言中重点谈三个关键问题：第一，安全局势；第二，人道主义方面和人权方面的挑战；以及第三，区域组织的作用。

该区域安全局势仍然脆弱。由于选举进程仍然是中部非洲稳定的一个重要因素，我们赞扬在巩固民主治理方面取得的一些积极进展。我们强调，如果这种巩固要可持续，那么妇女就应该将自己的经验和能力用于在该区域进行的任何和平对话和谈判。然而，我们进一步鼓励该区域各国当局继续在所有利益攸关方之间建立信任，并将包容性对话作为建立稳定和建设性政治环境的先决条件。在这一方面，我们赞扬联合国中部非洲区域办事处（联中非办）在斡旋、调解和预防性外交等方面开展的重要工作。

与此同时，波兰谴责武装和恐怖主义团体在乍得湖流域、中非共和国及刚果民主共和国境内持续不断实施的暴力行为，这些暴力行为继续破坏整个区域的稳定。我们强调，国际伙伴进一步支持乍得湖流域多国联合特遣部队和《消灭上帝军区域合作倡议》是必要的。

波兰感到关切的是，因气候变化而变得更为严重的体制脆弱性、贫困及环境退化继续助长人道主义危机和经济衰退。我们还对有关侵犯人权，包括杀戮、强迫失踪、任意逮捕和拘留、限制结社、言论和行动自由以及性暴力和基于性别的暴力的报道深感忧虑。波兰对喀麦隆和布隆迪在这方面的情况尤其感到关切。我们呼吁这些国家当局立即采取措施，防止进一步侵犯和践踏人权的行为，并确保尊重所有公民的基本自由，包括思想、良心和宗教自由权利。

波兰高度赞赏联合国人权事务高级专员办事处在该区域所做的一切努力，特别是巴切莱特专员最近对雅温得的访问。我们呼吁喀麦隆政府允许该办事处进行人权评估，并敦促该区域各国当局与联合国所有人权机制合作。此外，我们重申实地所有利益攸关方有义务充分履行国际人道主义法和人权法规定的责任。我们还强调允许人道主义工作人员充分进入脆弱社区的重要性。

波兰认识到区域组织在减缓实地紧张局势方面的战略作用。我们希望，非洲联盟、中部非洲国家经济共同体、中部非洲经济和货币共同体、乍得湖流域委员会以及其它次区域机构将显示有更大决心支持该区域和平进程。在这一方面，波兰承认联中非办在加强所采取的措施的协调一致性，以及在增强在中部非洲的所有联合国实体之间协同增效作用方面的主导作用。

最后，我谨表示全力支持法尔特别代表。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）：主席先生，首先请允许我祝愿你和你的团队以及所有今天庆祝宰牲节的人节日快乐。我还要祝贺你担任6月份安全理事会主席，在这整个期间，你可以放心，一定会得到法国的全力支持。

我还要感谢特别代表弗朗索瓦·隆塞尼·法尔所作的通报，感谢他在领导联合国中部非洲区域办事处（中部非洲区域办）方面所做的工作。中部非洲局势的特点仍然是政治局势往往动荡不安，选举后局势脆弱，“博科圣地”组织持续肆虐，并发生与季节性转移放牧和某些武装团体的掠夺性活动有关的暴力行为。

在这方面，特别代表采取的行动表明，区域办法对更好地了解中部非洲的动态和加强联合国在该区域采取的预防性办法具有充分的附加价值。因此，法国向他保证，我们将全力支持他开展斡旋和预防性外交，全力支持他向区域倡议提供支持，特别是中部非洲国家经济共同体（中非经共体） 的各项倡议。我们希望，即将进行的战略审查将有助于加强中部非洲区域办在各方面的工作。

我要强调我们认为今天值得特别提及的三个局势：中非共和国、喀麦隆和“博科圣地”。

首先，关于中非共和国，2月6日在班吉签署的《中非共和国和平与和解政治协定》为在中非共和国结束危机和实现持久和平奠定了前景。因此，至关重要的是中部非洲各方要真诚、及时地执行这项协定。“回归、索回和复原”团体最近在保瓦地区的暴力行为造成50多名平民死亡,对此必须特别予以谴责。此种暴力行为严重违反了该武装团体所作的承诺，特别是考虑到它是和平协定的签字方。

在这方面，除了在全国逐步恢复国家权力外，制止这些团体的暴力行为以及解除它们的武装，令其复员，必须是执行和平协定的一个优先事项。政府还必须启动通过一项关于权力下放的法律的进程，并着手设立一个真相、正义、和解和赔偿委员会。过渡时期司法权力下放可使地方行政机构更加贴近民众，更加有效。这也是对中非共和国人民所表达的正义呼声的回应。

如果要成功地执行和平协定，国际社会就必须在政治和财政方面以协调一致的方式充分参与。因此，非洲联盟、中非经共体和该区域各国作为该协定的担保方，可发挥特别重要的作用。因此，我们鼓励非洲联盟和中非经共体与联合国密切合作，继续作出努力，并鼓励该区域各国进一步参与。

我现在谈谈喀麦隆的局势，我们完全赞同特别代表对局势的评估。正如我们以前曾指出的那样，法国对喀麦隆西北部和西南部地区局势的恶化感到极为关切。人员伤亡惨重，人道主义局势日益困难，对人道主义和医务人员、保健基础设施和学校的袭击不断增加。然而，保护平民，包括人道主义人员和医务人员，尊重国际人道主义法和人权，保障人道主义援助进入全国各地，所有这些都是不容谈判的义务，必须作为第一优先。

在这方面，法国正在作出努力，鼓励喀麦隆当局开展包容各方的政治对话，执行旨在缓解紧张局势和巩固权力下放的各项措施。法国还呼吁所有利益攸关方停止暴力，确保恢复法治，尊重喀麦隆的领土完整，而喀麦隆的领土完整是不容质疑的。为了响应特别代表刚才提出的观点，我们认为，非洲联盟和该区域传达类似的信息，在这方面将是非常有益的。此外，我们认为总理最近对西北和西南地区的访问、他关于启动对话的声明以及关于与有关各方初步接触的信息，都是积极的迹象。现在必须尽快落实这些宣布的内容。

最后一点关于“博科圣地”，尽管该区域各国作出了强有力的反应，但我们仍然对该团体在乍得湖流域地区的活动感到关切。只有恢复安全，才能重新部署基本服务、恢复经济活动和采取长期发展行动。因此，法国将继续支持多国联合特遣部队打击恐怖主义。前战斗人员重返社会、和解以及保护妇女和青年对该区域的可持续稳定也至关重要。

联合国区域办事处，如中部非洲区域办，对于提高联合国预防冲突工作的效益和效率至关重要。因此，法国将本着加强与非洲区域和次区域组织伙伴关系的精神，继续支持联合国活动的关键性发展。

阿多姆先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：主席先生，首先请允许我祝贺贵国担任6月份安全理事会主席，祝你一切顺利。我还向查尼大使和他的整个团队表示祝贺，印度尼西亚在5月份担任主席期间，以透明和公正的方式，高质量地领导了安理会的工作。

我还要感谢负责中部非洲问题秘书长特别代表兼联合国中部非洲区域办事处（中部非洲区域办）负责人弗朗索瓦·隆塞尼·法尔先生就中部非洲和乍得湖流域地区的社会政治和经济局势以及中部非洲区域办的活动所作的颇具启发性的通报。

科特迪瓦满意地注意到，中部非洲一些国家在总体和平的环境中举行了选举。然而，这一相对成功并不能掩盖影响该区域人道主义局势的多重政治和安全挑战的持续存在。对自然资源的需求所造成的各种紧张局势，此外还有贫穷、不安全和重建挑战，这些都是使这个充满潜力的区域的安全和人道主义局势恶化的因素。

这就是为什么我国欢迎2月6日签署《中非共和国和平与和解政治协定》，同时关切地注意到武装团体在将它们自愿签署的具体承诺转化为具体行动方面表现并不积极。在这方面，我国谴责武装团体实施的暴力行为，导致最近几周在该国西北部50多名平民丧生。我们还要对继续袭击学校、医院和人道主义工作人员深表愤慨。

面对这些极其严酷的事实，我国代表团认为，保护平民极为紧迫。我们呼吁全面执行和平协定，包括设立联合特别安全部队的规定；执行解除武装、复员、重返社会和遣返的国家方案；在全国领土维护国家权力。在这方面，科特迪瓦赞扬福斯坦•图瓦德拉总统的努力，并在喀土穆协定后续行动委员会于5月15日启动活动后对之表示全力支持。

我们必须强调并欢迎联合国中非共和国多层面综合稳定团的支持作用，强调并欢迎加强该次区域各国之间的合作，特别是为此设立联合合作委员会，作为制定解决办法的框架，以应对它们在政治、安全和人道主义领域共同面临的挑战。因此，我国代表团欢迎5月6日重新成立喀麦隆-中非共和国联合委员会，并希望它会使两国能够审议并找到应对其共同挑战的可持续对策。

关于刚果民主共和国，科特迪瓦与国际社会其他成员一道，大力赞赏总统、立法和地方选举以及任命总理后建立的稳定社会政治环境。我们仍然相信，刚果政府和人民有能力应对他们面临的社会政治、安全和人道主义挑战。

因此，我国敦促刚果的所有政治行为体共同努力，确保普遍的平静氛围长期持续，并促进民族和解，这是持久和平的保障。本着这一精神，我国鼓励刚果政府继续努力，与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团和多边伙伴一道，解决棘手的埃博拉疫情问题。

关于喀麦隆，我们愿同秘书长特别代表一道，欢迎该兄弟国家政府最近在达成持久、包容的危机协议，从而维护其领土完整和国家统一方面取得阶段性成果。

关于布隆迪局势，我国代表团呼吁危机中的所有利益攸关方优先开展对话，以就所有政治和社会挑战达成协商一致的解决方案。我们仍然相信，国际社会，尤其是非洲联盟和东非国家共同体，能够在当前局势中发挥建设性作用。因此，我们敦促它们继续努力为人道主义危机找到紧迫的解决办法，并在2020年组织和平的选举。

科特迪瓦还回顾安全理事会一再对乍得湖流域安全和人道主义局势表示的关切，博科圣地等武装恐怖团体和跨界犯罪网络均在当地运作。我国认为，该区域各国通过多国联合特遣部队在安全领域所采取的办法仍是合适的。因此，必须通过努力推进经济和社会发展，遏制气候变化的影响，为这一办法提供支持。

此外，我们注意到，尽管上帝抵抗军的行动能力有所下降，但其绑架、抢劫和杀戮等行动仍威胁到平民的安全和安保，尤其是在刚果民主共和国和中非共和国。在这方面，我们欢迎非洲联盟和平与安全理事会决定维持消灭上帝抵抗军区域合作倡议。

我国相信，尽管中部非洲目前面临多重挑战，但中部非洲区域办仍是联合国各机构间预防外交和协调的宝贵工具，它对区域和平与稳定的贡献至关重要。因此，秘书长特别代表令人高度赞赏的不懈承诺才得到了科特迪瓦的持续支持。我们鼓励他继续通过与中部非洲国家的合作发挥领导作用，从而创造一个有利于和平与发展的政治、安全和人道主义次区域环境。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：主席先生，首先，我谨祝你和你的团队在主持安全理事会的工作时一切顺利。你可以依靠我们的充分支持。我还要感谢秘书长特别代表弗朗索瓦·隆塞尼·法尔的通报和实质性工作，这反映在秘书长的报告（S/2019/430）中。

联合国中部非洲区域办事处（中部非洲区域办）的工作及其半年期报告具有不可否认的价值，因为它们以区域和专题为重点。安理会能够定期了解该区域或其一些成员国的情况，但像今天这样的半年期辩论会使我们能更好地了解影响整个区域的主要事态发展和趋势，无论是在人权或人道主义局势、日益严重的季节性游牧管理问题还是非法开采自然资源的恶行方面。

报告还反映了某些安全挑战和威胁因为具有跨界性质，从而使区域分析大受期待且必不可少。最初被视为地方或国家一级的问题往往需要区域或次区域解决办法，无论是为了预防和处理继续在该区域一些国家活动的武装团体，如上帝抵抗军或博科圣地，还是是为了巩固和维护早期成果，如最近的《中非共和国和平与和解政治协议》。

另一个需要处理的问题是喀麦隆局势。我们同意秘书长对人道主义、安全和人权局势的关切，它们对该区域的负面影响众所周知。我们也支持报告中推荐的解决办法。对话必须成为主导，人道主义准入必须得到保障，国际人道主义法必须被冲突各方遵守。鉴于危机的全面性，我们都必须在次区

域、区域和联合国一级，以及在会员国和人道主义、信仰和民间社会行为体一级应对危机。

联合国中部非洲区域办事处是预防冲突和预警的重要工具。这一职能指导着特别代表的斡旋工作。在这方面，该办事处支持包容、透明、可信的选举，将其视作区域稳定的关键因素。

几周后，安理会将讨论对中部非洲区域办的战略审查。正如我之前提到，这方面的挑战将在于如何最大限度发挥该办公室的预防作用，同时尽量减少与该区域其他联合国活动的重叠。我们认为，此次战略审查是联合国和安理会深化我们的预警和应对机制行动手段的独特契机。

姚绍俊先生（中国）：感谢主席，首先祝贺科威特担任安理会六月的轮值主席。中方将全力支持你的工作。我们也要感谢印尼担任五月安理会轮值主席所做的出色工作。

我感谢秘书长特别代法尔先生刚才所作的通报。

近期，中部非洲地区国家政治进程取得积极进展。中非共和国政府同武装团体签署和平协议，多个国家顺利举行总统或议会选举并组建新政府和议会，区域一体化进程持续推进，中部非洲经济与货币共同体通过移民迁出、迁入和边境安全共同政策。中部非洲地区国家和区域组织维护和平稳定，促进共同发展的意愿和能力进一步增强，中方对此表示欢迎。

同时，冲突、贫困、疾病等因素仍然制约中部非洲国家的稳定与发展。上帝抵抗军、几内亚湾海盗问题等仍对地区国家构成威胁。国际社会应加大对中部非洲局势的关注与支持。

一是推动中部非洲地区国家继续通过政治对话解决分歧。安理会和国际社会应为该地区有关问题的政治解决发挥建设性作用，在尊重当事国主权和主导权的前提下开展调解和斡旋，促进和平对话。国际社会应关注非洲其他地区形势对中部非洲地区产生的影响，综合施策，共同应对。

二是帮助地区国家加强能力建设。国际社会应在充分听取并尊重当事国意见的基础上，以增强地区国家自主解决问题的能力为目标，在减贫、可持续发展、改善人道局势、打击跨境武器和毒品走私等领域有针对性地提供支持。

三是继续支持地区国家维护安全和稳定。中方赞赏地区国家为打击上帝抵抗军等武装团体和恐怖组织所作的努力，支持非盟继续落实有关地区合作倡议。希望国际社会就此同地区国家和非盟加强合作。

中方支持中部非洲地区国家加强打击几内亚湾海盗的能力。法尔特别代表和联合国驻中部非洲办事处同区域和次区域组织保持密切沟通，开展预防性外交和政治斡旋，推进中部非洲国家开展政治对话，以和平手段化解分歧，中方对此表示肯定。中方支持联合国为中部非洲地区实现持久和平发挥更大的作用，希望联合国驻中部非洲办事处继续根据安理会授权履职，充分听取和尊重当事国的意见，加强联合国系统、地区组织和有关国家的协调联动，为维护地区稳定形成合力。

最后，我愿强调，喀麦隆西北和西南大区问题不在安理会议程上。该地区形势未对国际和地区和平与安全构成威胁。国际社会应尊重喀麦隆国家主权、独立和领土完整，肯定和支持喀麦隆政府近期在开展对话、改善人道局势等方面所作的努力。

莫里森·冈萨雷斯女士（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢弗朗索瓦·隆塞尼·法尔先生所作的非常详细的通报。

我们赞扬在乍得举行立法选举、刚果民主共和国和平移交权力以及签署《中非共和国和平与和解政治协议》方面取得的进展。我们希望尚未完成的政治过渡和平进行。我们向所有促成这些冲突中各方和解的行为体表示祝贺。我们希望这些和平进程在为该区域的各种冲突寻求解决方案时产生倍增

效应。在这方面，我们敦促所有利益攸关方履行承诺，全面执行各项协议，以期为它们的国家和区域带来和平。

然而，中部非洲政治局势的特点仍然是，举行了多场选举，安全和人权问题造成局势不稳定和紧张。我们感到遗憾的是，由于武装团体的活动、族裔冲突和农牧民之间的族群间暴力，该区域一些地区的安全局势仍然岌岌可危。“博科圣地”组织继续给乍得和喀麦隆的平民和军人带来不稳定、痛苦和死亡。

多米尼加共和国谴责上帝抵抗军实施的侵犯人权、绑架和袭击平民行为，并欢迎非洲联盟和平与安全理事会决定维持《消灭上帝抵抗军区域合作倡议》。在武装团体被剥夺生存手段之前，我们无法想象中部非洲地区实现稳定和发展。多层面稳定计划必须有短期和长期的国家和区域计划作为补充。这些举措必须得到国际社会的支持，并应侧重于建设和平基金框架内的公开对话进程和经过强化的区域合作战略，以及对解除武装、复员和重返社会方案至关重要的资源。这些活动的目的应该是使愿意放下武器的作战人员能够找到生存手段并有机会重新融入社会，同时保护平民，并努力在该区域实现可持续发展。

必须扩大国家政权的存在，并为改进安全部队的培训和装备提供必要援助。在这方面，我们欢迎联合国和平与裁军非洲区域中心和联合国中部非洲区域办事处（中部非洲区域办）与中部非洲国家经济共同体（中非经共体）秘书处签署谅解备忘录，共同支持执行《中部非洲管制小武器和轻武器及其弹药和零部件的公约》。我们也欢迎各国愿意在次区域一级的畜牧季移监管努力中开展合作，特别是在中非经共体下建立一个畜牧业监管框架。

气候变化的影响表现为更频繁、更大规模的干旱和洪水，对中部非洲构成挑战，也一直是一个令人十分关切的问题。加上主要由恶劣天气条件和农作物及牲畜损失造成的粮食不安全，它们造成严重饥饿和营养不良，从而使数百万人面临极大困难。因此我们认为，中部非洲区域办可以在建设旨在减轻气候变化不利影响的区域气候变化抵御能力方面发挥关键作用。这些影响，加上多年冲突产生的人道主义后果和武装团体的普遍存在及其对平民的可怕影响，破坏了中部非洲的体制、社会和经济发展。鉴于完全依赖人道主义援助生存的人数量惊人，我们不得不重申，必须保证包括数百万境内流离失所者在内的最弱势群体，特别是妇女，能够安全、及时、不受阻碍地获得亟需的援助。

关于喀麦隆和区域组织，应加强包括民间社会在内的各方之间的调解和对话，以树立实现可持续和平所需的信心和政治意愿。诸如非洲联盟等组织的积极参与是实现包容各方、和平解决冲突的重要工具。它们的领导对建立信任和促成各方参与实质性和平对话的意愿至关重要。

总之，我们赞赏弗朗索瓦·法尔先生为推动通过政治对话和平解决区域危机做出的努力，并赞赏中部非洲区域办和中部非洲国家经济共同体通过2019年联合行动计划。我们敦促所有中部非洲国家扩大民主空间，采取具体措施，改进与各政治和民间社会行为体的对话进程，以期解决各国共同面临的问题，使它们能够更广泛地利用人力、社会和自然资源，并为区域内各国的社会经济发展提供更多机会。

马特基拉先生（南非）（*以英语发言*）：主席先生，我祝你和整个科威特代表团开斋节快乐。主席先生，继5月主席国印度尼西亚给人留下非常深刻的印象之后，我们保证在你担任安全理事会主席期间会全力支持你的工作。

我们感谢秘书长特别代表兼联合国中部非洲区域办事处（中部非洲区域办）负责人弗朗索瓦·隆塞尼·法尔先生及其团队提交关于中部非洲局势和区域办事处活动情况的报告（S/2019/430）。

南非承认中部非洲区域办在促进中部非洲和平与安全方面发挥的重要作用。因此，我们赞扬法

尔先生在执行区域办事处的任务授权方面所作的努力，特别是在促进区域稳定以及在预防和缓和与选举有关的危机方面。

南非欢迎签署《中非共和国和平与和解政治协定》和组建包容各方的中非共和国政府。我们还认为，各方应借此机会执行《和平协定》，使中非共和国能够摆脱持续的冲突循环。为此，中非共和国境内各利益攸关方将人民和国家利益放在首位至关重要，人民和国家利益高于一切，并共同努力，实现国家的稳定、和平、和解和发展。

我们坚信，选举是非洲大陆巩固民主最积极的标志之一。因此，南非赞扬刚果民主共和国在相对平静的氛围中举行全国选举和实现国内权力的和平移交。我们将协助刚果人民和政府走上新的民主进程。

不过，我们对1月份加蓬未遂政变表示关切。非洲大陆应努力消除违反宪法更换政府的现象，这就需要对安全部门改革和冲突后体制建设给予更大的支持。因此，我们敦促中部非洲区域办继续协助区域内各国筹备和举行选举，为举行和平、包容各方和可信的选举创造更有利的条件。与此相关的是，我们祝愿邦戈·翁丁巴总统早日康复。

普尔省和刚果共和国总体安全形势的改善以及乍得社会紧张局势缓和令南非深受鼓舞。尽管我们仍对喀麦隆人道主义局势日益恶化感到关切，但喀麦隆当局为稳定局势所做的努力让我们深受鼓舞。我们呼吁各方不要采取可能导致局势进一步恶化的任何行动。总理5月9日在访问受影响地区期间发表的积极声明尤其让我们受到鼓舞。这些令人鼓舞的措施应该予以巩固。

我们谴责区域内恐怖分子和武装组织对平民和国家安全人员不加区分的袭击。我们同样对几内亚湾海盗和武装抢劫船只的情况增加感到关切。我们欢迎在打击偷猎和非法贩运野生生物和自然资源方面取得的进展，加蓬和喀麦隆当局在拦截和阻止非洲紫檀、穿山甲鳞片和象牙非法贸易方面取得的成绩就是证明。

南非关切地注意到区域内需要人道主义援助的人数之众。我们感谢人道主义伙伴，并敦促他们继续向需要援助的所有民众提供基本人道主义援助。我们敦促各国政府为运送人道主义援助提供便利。我们鼓励在有需要的地方以和平方式解决争端和开展包容性对话，例如，在解决次区域内与畜牧业和季节性转移放牧有关的冲突数量越来越多等问题方面。

南非注意到区域内问题具有交叉性。在这方面，我们赞赏为加强联合国在区域内行动的一致性和协调性方面做出的努力，比如，非洲联盟（非盟）、中部非洲区域办、中部非洲国家经济共同体（中非经共体）、联合国西非和萨赫勒办事处之间的密切协调就是证明。除其他外，这将有助于采取更有力的对策，协助乍得湖流域委员会打击博科圣地和上帝抵抗军（上帝军）、确保海上安全并解决农牧民冲突。

南非仍对中非共和国和刚果民主共和国境内上帝抵抗军构成的安全威胁感到关切。因此，我们重申非盟和平与安全理事会2018年9月20日的决定，即在制定出逐步结束非盟领导的消灭上帝抵抗军区域合作倡议的战略之前保留该倡议，不为上帝军延续和加强其在受影响地区破坏稳定的活动留下任何可以利用的安全真空。

综上所述，应当回顾指出，安全理事会在2018年8月10日会议（见S/PV.8328）上请秘书长对中部非洲区域办的任务授权进行审查（S/PRST/2018/17）。南非期待在8月1日前收到秘书长对中部非洲区域办任务授权和活动范围进行战略审查的结果，以期加强该政治事务处在区域内的作用。我们将继续支持特别代表法尔以及他与钱巴斯先生共同做出的努力。

霍伊斯根先生（德国）（*以英语发言*）：主席先生，我首先祝贺科威特在6月担任安理会主席。主

席先生，我也祝你开斋节快乐。我们还要感谢印度尼西亚在5月期间担任安理会主席。

与我的南非同事一样，我也要赞扬联合国中部非洲区域办事处（中部非洲区域办）和秘书长特别代表法尔的工作。我们认为他很像一种催化剂，特别是在促进区域合作方面。

我的许多同事——特别是法国代表和科特迪瓦代表——强调了区域合作的重要性，因为我们所面临的问题只有通过区域合作才能解决。

我也认为，特别代表法尔是以协调一致方式将联合国各行为体聚集在一起的催化剂。因此，我欢迎他关于与查巴斯先生合作的表态。我还认为他是中部非洲国家经济共同体（中非经共体）转变为一个更有效组织的催化剂，并赞扬他在这方面一直在进行的工作。已经有让中非经共体更具效力的计划。我们真的希望这将成为现实，因为我们需要中非经共体成为一个可以审视牧民和农民之间冲突的区域组织，气候变化加剧了人们所描述的这一冲突，也对该区域产生了重大影响。我当然赞同我们的多米尼加共和国同事刚才就这个问题所作的表态。

我们认为，特别代表是该区域裁军和安全部门改革以及使建设和平基金能够进一步参与当地事务的所有努力的催化剂。建设和平基金已经为此做好了准备。我们强调特别代表在推动妇女参与各个进程方面的作用，我们的波兰同事提到了这一点。如果允许我提出建议的话，在秘书长的下一次报告中，或许可以有一个章节用来介绍妇女在中部非洲区域办与之合作的各个组织及其展开的各个进程中发挥的作用。

我也要重申我的南非同事针对中部非洲区域办与非洲联盟（非盟）之间的合作以及非盟的作用所作的表态。我想补充一点——我认为我的南非同事没有提到这一点——即与欧洲联盟的合作，我认为这一点非常重要。

关于中非共和国局势，我要表示赞同我的法国同事早些时候所作的表态，即我们都希望《和平与和解政治协定》依然有效。然而，我们对袭击平民的行为感到非常震惊，我们对此予以谴责。

该区域各国——中非共和国、乍得湖区域、喀麦隆、刚果民主共和国和布隆迪——的人道主义局势非常严峻。德国今年已认捐1亿美元。重要的是，人道主义工作人员和机构应当能够进入实地，也许特别代表可以为此做些什么。

最后，让我简要地谈谈喀麦隆局势。我们的联合王国同事提到了我们几周前举行的“阿里亚办法”会议，会上讨论了最重要的问题。我认为，那是一次非常重要的会议，会上强调了冲突，而且民间社会有很好的代表性。需要和平解决与对话。人道主义局势、气候变化的后果、以及恐怖活动都在产生影响作用。已经有关于侵犯人权行为的报告。必须进行政治对话。我们赞赏总理主动提出与英语社区进行对话。我欢迎这一提议，但极其重要的是，将这些言词转化为实际行动。

梅萨·夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：主席先生，在发言一开始，我要祝贺科威特和你担任本月份安全理事会主席。你可以指望我国代表团的支持。我们也感谢印度尼西亚、查尼大使及其全体工作人员在上个月所完成的出色工作。我们赞赏召开本次会议，并感谢弗朗索瓦·隆塞尼·法尔先生所作的通报。

首先，我们要强调联合国中部非洲区域办事处（中部非洲区域办）广泛利用斡旋并开展工作，使各利益攸关方聚集一堂并达成协议，支持正在展开的各个和平进程，我们也强调中部非洲区域办协助处理该区域若干国家选举后的复杂和脆弱局势的工作。作为这些努力的一部分，我们赞扬中部非洲区域办致力于确保与非洲联盟、西非国家经济共同体（西非经共体）、几内亚湾委员会和中部非洲国家经济共同体等区域组织进行良好协调。我们认为，

在目前的背景下，这些组织介入并参与所有此类进程是至关重要的。

我们赞扬在该次区域所取得的进展，例如在刚果执行停火协议、巩固圣多美和普林西比的民主进程、刚果民主共和国总统齐塞凯迪宣布释放所有政治犯、以及中非共和国政府与武装团体达成政治协定。然而，这并不排除这样的必要性，即该区域各国必须继续采取旨在促进充分尊重人权的主动行动，以此作为在采取建立信任措施和加强民主体制的基础上建设和平的先决条件。

我们特别关切喀麦隆西北和西南区域不断加剧的冲突，那里暴力的升级也影响到保健和教育服务，加剧该国的政治紧张局势，并阻碍人道主义援助物资的运送。在这方面，如同促进区域组织和国际人权机构的合作和进驻一样，让人道主义机构不受限制地进入也是至关重要的，以确保保护人权并打击有罪不罚现象。

这种进驻也被视为解决布隆迪政治、社会和安全危机的最佳途径，而只有通过包容各方的布隆迪内部对话才能解决这场危机。

此外，我们感谢中部非洲区域办在推动坚决打击造成该次区域不稳定、不安全和暴力的祸害方面所做的工作，这些祸害包括非法贩运自然资源和野生动植物以及非法武装团体的活动，特别是在刚果民主共和国、中非共和国和喀麦隆。

同样，特别值得注意的是，要加强中部非洲区域办与联合国西非和萨赫勒办事处在各个互补领域的合作，这些领域包括打击博科圣地、解决季节性转移放牧走廊被当作无法律管制区来进行犯罪活动的局面、以及打击海盗活动等等。

在这方面，我们强烈谴责该恐怖团体在乍得湖区域和该次区域若干国家发动的袭击、以及所谓的上帝抵抗军发动的袭击，它们的资金来源与黄金和钻石等自然资源的贩运有关联。这提醒我们，恐怖主义与跨国犯罪之间的关联是必须进行国际协调与合作的一个领域。

最后，我强调，国际社会必须加强其对中部非洲次区域的支持，以便在人道主义和人权机构的自由和安全通行作为最起码先决条件的基础上，解决冲突和人道主义危机的根源。

Sipaco Ribala先生（赤道几内亚）（以西班牙语发言）：首先，我谨祝贺印度尼西亚代表5月份担任安全理事会主席所取得的成功，并祝愿科威特在6月份担任主席期间有出色的表现。主席先生，我谨向你保证，赤道几内亚共和国将全力支持你。

我谨感谢特别代表兼联合国中部非洲区域办事处（中非办）主任弗朗索瓦·隆塞尼·法尔先生及其团队全面和生动地向我们通报了中非办根据其授权任务，为加强联合国在促进中部非洲和平与安全方面作用开展的活动，以及利用斡旋、预防性外交和调解来预防冲突、建设和平和和平解决争端的情况。

赤道几内亚共和国作为中部非洲国家经济共同体（中非经共体）成员，真诚祝贺并赞赏法尔先生作为秘书长特别代表兼联合国中部非洲区域办事处主任正在开展的艰巨而富有活力的工作。他不知疲倦地前往该次区域各国，使他得以掌握每个国家社会政治局势的最新动态。在这方面，我们鼓励法尔先生及其团队继续履行其政治使命，加强区域和次区域组织预防中部非洲区域冲突的能力，同时推动争端当事方首先寻求通过和平手段解决争端，这些争端持续不绝可能危及维护国际和平与安全。

因此，我国政府将继续支持中非办努力促进形成合力，从而促进邻国之间的双边合作，并在和平、安全和预防冲突领域加强与区域和次区域组织的合作，特别是与非洲联盟、中非经共体、中部非洲经济和货币共同体以及几内亚湾委员会的合作。

关于特别代表的通报，我们欢迎该区域最近出现的积极事态发展，例如刚果民主共和国举行了和平选举并移交了权力，此外，为执行《刚果民主共和国和大湖区和平、安全与合作框架》作出了努力。我借此机会感谢刚果民主共和国政府于5月27日

至31日在金沙萨主办了联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第四十八次部长级会议。

我们还欣见，中非共和国政府与14个武装团体在“非洲和平与和解倡议”主持下签署了《中非共和国和平与和解政治协议》，并且欢迎布隆迪局势目前恢复正常，该国通过了新宪法，制定了到2020年举行选举的措施，并向维持和平特派团派遣了大量部队，所有这些都体现了布隆迪当前蔚然成风的和解和宽容精神。

赤道几内亚政府于1月8日发表公报，强烈谴责并反对1月7日在利伯维尔发生的未遂政变和暴力行为。

我们认识到，几个邻国和次区域的局势，包括非国家行为体持续的犯罪活动造成难民涌入，加剧了喀麦隆的人道主义局势。在这方面，我们赞扬喀麦隆当局为应对人道主义和安全局势而采取的各种措施，除其他措施外，包括制定了向该国境内流离失所者和难民提供援助的紧急人道主义计划，并成立了负责该国前武装团体成员融入社会的全国解除武装、复员和重返社会方案委员会。

我借此机会再次回顾，我们通过了第2457（2019）号决议，该决议体现了国际社会通过安全理事会对非洲实现可持续和平与稳定努力的承诺和支持。实现“到2020年平息非洲枪声”倡议的目标将为使后世子孙免遭战祸作出重要贡献，并有助于非洲联盟确保非洲一体化、和平、安全和繁荣的努力。

基于同样的愿景，随着2020年的临近——届时我们将纪念第1325（2000）号决议通过二十周年、《北京行动纲要》通过二十五周年、妇女署成立十周年以及通过旨在到2020年平息非洲枪声的第2457（2019）号决议——我呼吁会员国将2020年作为妇女与和平与安全议程的一个转折点。

最后，我们赞赏该区域各国政府为解决人道主义局势而采取的措施。然而，该地区境内流离失所者、难民和寻求庇护者的人数令人担忧。流离失所者必须能够找到可持续的生存手段，旨在实现这一点的最佳解决办法是他们返回家园，同时适当考虑他们的尊严和权利。此外，武装团体的破坏稳定活动和对他们所在社区的不断袭击加剧了他们的困境，这些社区仍然受到严重气候变化、营养不良和埃博拉疫情的影响，这种情况需要提供充分技术、卫生和财政援助。

亨特先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）:首先，请允许我和我的同事们一起祝贺科威特担任安理会主席。我感谢法尔特别代表今天的通报和他所作的努力，这些努力继续在加强中部非洲各国的政治、安全和经济状况方面发挥核心作用。特别是在喀麦隆，他努力促进和平解决西北和西南地区的危机，十分重要。

美国仍然严重关切喀麦隆不断恶化的人道主义和人权状况。人道主义事务协调厅4月份估计，喀麦隆有430万人需要人道主义援助，约占人口的17%。我们听到了令人不安的报告，指出武装团体和喀麦隆当局设立道路检查站、停止供应、索要贿赂并且拘留人员，由此阻碍了人道主义援助的运送。官僚主义障碍和行动限制进一步使情况恶化。这种情况现在必须停止。我们呼吁所有各方允许不受阻碍的人道主义准入，以便向所有有需要者提供拯救生命的援助，并且尊重国际人道主义法和国际人权法。

我们欢迎喀麦隆政府制定紧急人道主义援助计划并建立协调中心，应对西北和西南地区当前的危机。然而，我们必须强调，这些努力要取得成功，就必须坚持人道、中立、公正和独立的人道主义援助原则。

国际社会在喀麦隆政府的支持下，应继续开展协调且有力的人道主义应急工作。自2018财政年度开始以来，美国政府已捐助8700多万美元，向喀麦隆的收容社区、境内流离失所者和难民提供人道主义援助。这种援助至关重要，但只有当我们有渠道接触弱势群体时，这种援助才会有效。

受影响地区的践踏和侵犯人权行为也令人担忧。有关袭击平民，包括法外处决的报道持续不断，令人极为不安。我们敦促所有各方避免此类侵犯行为，并敦促喀麦隆政府通过透明和公平的审判追究所有责任人的刑责。我们感谢联合国和民间社会代表勇敢报告人权状况，并呼吁所有各方停止可能阻碍报告这两个地区人权状况的行动。喀麦隆政府最近决定拒绝一个国际非政府组织的一名研究人员入境，此举令人遗憾。

我们同样对政治多元化日益受到限制感到关切。1月底，政府在和平示威后逮捕了喀麦隆复兴运动领导人莫里斯•卡姆托及其数百名追随者，并于6月1日逮捕了100多名试图举行和平游行的党员。他们中的许多人仍因令人生疑的指控而被审前羁押。我们呼吁政府按照喀麦隆根据国际法承担的义务，将对政治犯的审判程序移交民用法庭，并遵守公平审判保障措施。

我们欢迎总理访问西北和西南地区，与受影响各方讨论当前的危机，我们认为这是非常积极的一步。我们欢迎比亚总统指示加快《1996年宪法》规定的权力下放。国际社会将支持喀麦隆政府努力与分离主义者开展包容各方的对话，我们鼓励政府考虑这些选项。同样，我们强烈敦促支持分离主义事业的人，特别是生活在海外的人，在不设先决条件的情况下参加谈判。我们敦促非洲联盟（非盟）和中部非洲国家经济共同体（中非经共体）在通过对话促进喀麦隆和平与安全方面发挥更大的作用。我们的同事经常提醒我们，非盟可在预防非洲大陆冲突方面发挥领导作用，我们敦促非盟领导人发挥建设性作用，努力找到目前政治僵局所导致人道主义危机的解决办法。其中一种方法是由中非经共体和联合国进行联合访问，让喀麦隆所有行为体参与支持对话。

最后，我们期待今年晚些时候对联合国中部非洲区域办事处（中部非洲区域办）的任务进行战略审查。我们预计将与法尔特别代表及其工作人员作进一步讨论，以确保中部非洲区域办的任务侧重于中部非洲区域最紧迫的挑战，同时也与在那里开展业务的其他联合国办事处进行战略协调。

苏米拉特先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：主席先生，首先，我谨代表我国代表团就贵国担任安理会本月份主席向你和你的团队表示祝贺。我还要向你保证，在你担任主席期间，我们将给予全力支持，并随时准备与你合作。我们还要感谢安理会所有成员在上个月印度尼西亚担任主席期间对我国代表团的支持。我们祝你和联合国所有会员国开斋节快乐。

我们感谢法尔特别代表的通报和联合国中部非洲区域办事处（中部非洲区域办）为支持该区域各国所做的工作。

我们从他的通报和秘书长的最新报告（S/2019/430）中注意到，中部非洲局势仍然动荡不安，饱受政治和安全挑战的冲击。然而，我们不能忽视今年年初以来该区域取得的积极进展。刚果民主共和国的和平大选和权力移交以及《中非共和国和平与和解政治协议》的签署只是其中的几个亮点。毫无疑问，该区域目前是国际社会关注的焦点。我们一再听到，支持该区域的多边和双边举措正在准备和实施之中。我们必须集体抓住这一势头，以协助该区域各国努力应对其各种挑战，并为其区域实现更美好的未来。我想着重谈几点。

首先，应全面解决冲突的根本原因。我们同意秘书长的观点，即真正和可信的包容性选举进程仍然是该区域的一个关键因素。该区域各国政府必须重新赢得人民的信任，特别是在经历多年的冲突和政治不信任之后。不仅如此，它们还必须赢得彼此的信任。好邻居创造好社区。国际社会应共同努力，提供能够建立这种信任的能力。总之，信任至关重要，伙伴关系是关键。和平与稳定仍然脆弱。该区域深受武装团体、非法开采和贩运自然资源以及传染病的威胁。上帝抵抗军和“博科圣地”组织实施的暴力严重影响该区域的稳定。此种状况也必须结束。

第二，区域和次区域组织迫切需要与联合国合作建立伙伴关系。印度尼西亚信奉“邻国最了解”原则。作为当然的第一反应者，区域和次区域组织在帮助该区域解决这场危机方面发挥着非常重要的作用。我们承认非洲联盟、中部非洲国家经济共同体、中部非洲经济与货币共同体、乍得湖流域委员会、几内亚湾委员会以及其他区域和次区域组织为该区域所做的重要努力，我们鼓励它们继续与联合国合作。

印度尼西亚还指出，该区域对联合国具有重要意义，联合国派往该区域及其国家的特使和代表的数量清楚显示了这一点。如特别代表所指出，这些组织努力加强它们之间的协调一致，包括中部非洲区域办与联合国西非和萨赫勒办事处开展协调与合作，对此我们表示欢迎。这符合联合国当前的改革精神，此种改革包括打破联合国系统部门之间的各自为政现象。我们还敦促它们将实地的联合国维持和平特派团以及安全理事会授权的联合国专家纳入其协调努力。

最后，该区域的挑战显然持续存在，作为安全理事会成员，我们有义务根据任务规定，继续为该区域各国提供支持。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我首先感谢我们的印度尼西亚同事5月份的积极并富有成效的工作，并祝贺你，主席先生，担任本月份主席，祝你一切顺利，希望在政治上有一个多少比较平静的6月份。

我们感谢秘书长特别代表弗朗索瓦·隆塞尼·法尔先生对中部非洲次区域局势的评估。俄罗斯支持联合国中部非洲区域办事处（中部非洲区域办）的活动，认为这是实施预防性外交的重要工具。我们同样认为，该次区域各国面临复杂的挑战。在这方面，特别重要的是，必须确保各区域自身在预防危机和解决冲突方面发挥主导作用。就我们而言，我们随时准备支持它们的努力。

我们认为，中部非洲区域是遏制恐怖主义在整个非洲大陆蔓延的关键。在激进分子和恐怖分子渗透到中部非洲的同时，武器和毒品的非法贩运以及矿产开采收入问题也随之而来。我们赞赏所有旨在制定一致办法打击任何形式恐怖主义的区域努力，区域多国武装部队的活动就是这方面的一个很好范例。至关重要的是，要确保为其提供充足资金，以便乍得湖流域各国能够继续开展联合行动，在跨界地区追捕和消灭激进分子。

我们注意到，在国际社会的支持下，在打击“博科圣地”组织方面取得了一定程度的成功。然而，该组织仍有作战潜力，能够实施重大袭击。其作战人员仍然活跃在乍得，包括与尼日尔、尼日利亚和喀麦隆接壤的边境地区，极端分子在这些地方袭击平民、联合国和非政府组织人员以及乍得军方的路障。

我们对外籍恐怖分子、包括伊斯兰国作战人员蜂拥加入“博科圣地”组织感到严重关切。根据某些估计，在2018年期间，“博科圣地”组织的队伍增加了大约2000名新兵。我们随时准备继续在各种平台上积极开展工作，以消除非洲大陆上的恐怖主义威胁。我们尤其侧重于查明当地恐怖分子的资金来源以及他们与其他国际激进团体的接触。

俄罗斯密切监测中非共和国的局势。我们支持图瓦德拉总统努力开启包容各方的政治对话，尽快启动安全部门改革并建设武装部队的能力。2月6日签署的《中非共和国和平与和解政治协定》是将来解决该国局势的重要起点。就我们而言，我们将继续坚决支持全国和解进程，同时与每一位有关人员协调努力，寻求实现局势正常化的途径，没有不可告人的意图。

几内亚湾的海盗活动是在中部非洲制造不稳定的其他因素之一。令人遗憾的是，对外国船舶的武装抢劫袭击继续发生，其中有俄罗斯士兵被掳为人质。我们作为索马里沿海海盗问题联络小组的一员参加了印度洋西北部打击海盗活动的国际努力，已

经拥有积极经验。我们希望这种经验有助于解决几内亚湾的类似问题，包括可能扩大联络小组任务授权的地域范围，将几内亚湾包括在内。

我们对“上帝抵抗军”（上帝军）的持续活动感到关切。由于区域武装部队的成功努力，它在过去几年里已经边缘化，但是它仍在中非共和国和刚果民主共和国的不同地区从事掠夺和抢劫活动，中部非洲各国应当坚持打击上帝军，一露面就予以打击。我们希望中部非洲国家经济共同体为根除这一威胁而主持制订的构想终将取得成果。

我们关注喀麦隆的事态发展。英语省份的问题不是新问题。无视其宗教、语言和族裔差别而对前殖民地进行划分，导致非洲、包括喀麦隆出现了一些产生紧张局势的温床。我们敦促喀麦隆各方展示出最大的克制。唯有在谈判桌上，通过实质性全国对话，并遵守人权和法治，才有可能解决该国的内部问题。

最后，我要指出，中部非洲区域今天面临的各种挑战和威胁有着盘根错节的联系，这些国家本身也有密不可分的联系。一国局势不稳，能够扰乱整个次区域，并破坏邻国的安全，因此，绝不可逾越采取预防措施和插手内部事务之间的界限。

主席（*以阿拉伯语发言*）：我现在以科威特代表身份发言。

首先，我要祝全世界穆斯林开斋节快乐。我们祈祷世界各国人民能够继续安全无虞地庆祝开斋节。我还要感谢大家祝贺科威特担任本月安全理事会主席国，并赞扬印度尼西亚代表及其团队在5月份成功而且出色地担任安理会主席。同今天在我之前发言的各位一样，我要感谢秘书长特别代表兼联合国中部非洲区域办事处（中部非洲区域办）主任弗朗索瓦·隆塞尼·法尔先生所作的宝贵通报，并赞扬中部非洲区域办工作人员在执行其任务时所作的努力和开展的活动。

我要重点谈谈所讨论问题的三个基本方面。第一，在安全和政治方面，秘书长最近就中部非洲局势和中部非洲区域办的活动提交报告（S/2019/430），详细介绍了该区域政治、经济、社会和安全方面的最新动态及其对中部非洲和平与安全的影响，还详细介绍了该区域正在对付一系列挑战的各国情况。

在政治方面，刚果民主共和国在1月24日首次实现权力的和平移交。在诸多利益攸关方作出重大努力之后，依托《非洲和平与和解倡议》并在非洲联盟和联合国支持下，中非共和国政府与14个武装团体于2月份在首都班吉签署了《和平与和解政治协定》。我们期待该区域实现其他政治进展，包括在2020年举行安哥拉地方选举和布隆迪总统选举。我们希望按时举行这类选举，让所有政党都能参加，并让国际观察员参与，不发生暴力事件。我们要强调，在中部非洲任何国家举行包容各方、自由而且有公信力的选举并落实各项政治进程，都是朝着维护和平与安全迈出的重要步骤，将有利于整个区域的稳定。这也包括各国政府与所有政党举行对话，包括与反对党举行对话。

我们要指出，区域各国政府与联合国、非洲联盟、中部非洲国家经济共同体、中部非洲经济与货币共同体、乍得湖流域委员会、几内亚湾委员会和其他有关活跃组织等区域和国际组织开展合作具有重要意义。目标是在政治、经济和安全方面取得进展，这是中部非洲各国面临的一项重要挑战。

关于安全局势，我们对该区域的暴力和武装冲突深感关切，这些暴力和冲突不幸夺走了许多无辜平民的生命。我们强调，至关重要的是，必须努力寻求彻底解决这类冲突，并追究犯罪者的责任。我们还坚决谴责“博科圣地”组织和“上帝抵抗军”在该区域实施的犯罪行为、自杀爆炸、不断实施的武装袭击以及抢劫和绑架活动，所有这一切都阻碍在政治、安全和发展方面取得进展。人人有责任通过联合国、安全理事会、区域和次区域组织以及区域各国之间的合作对付这些袭击和破坏行为。

我们同秘书长一样，对喀麦隆西北部和西南部地区不断恶化的安全和人权状况感到关切。我们敦促喀麦隆政府继续与区域和国际组织合作，加倍努力缓解人道主义苦难，防止暴力行为和武装冲突，并按照它在国际人道主义法之下承担的义务制止难民潮。我们强调，我们尊重喀麦隆的主权、独立和领土完整，不干涉其内部事务。我们呼吁喀麦隆各方开展合作，通过对话解决它们的分歧，并确保畅通无阻地向所有有需要的人提供人道主义援助。

第二，关于人道主义局势，我们感到遗憾的是，由于暴力及霍乱和埃博拉等流行病蔓延，需要紧急人道主义援助的人、难民和境内流离失所者增多。我们再次呼吁区域各国和各区域组织开展合作，以解决各种威胁并在人道主义方面取得进展，从而缓解该区域人民的苦难。

第三，关于同中部非洲区域办和其他组织的合作，中部非洲面临若干问题，包括与季节性转移放牧有关的冲突、气候变化、武装冲突和小武器与轻武器扩散，以及经济和社会问题，这些问题都构成挑战，中部非洲各国政府以及所有有关区域和国际组织如果打算满足区域各国人民获得安全、稳定和福祉的愿望，尤其是考虑到该区域拥有丰富的自然资源，就必须认真开展合作，应对这些挑战。

最后，我要再次感谢法尔先生和中部非洲区域办工作人员付出的非凡努力。

我现在恢复行使我作为安全理事会主席的职责。

发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个问题。

下午4时50分散会。